

ORGANISMO INDIPENDENTE DI VALUTAZIONE DELLA REGIONE CAMPANIA

Presidente: Prof. Riccardo Realfonzo

Componente: Dott.ssa Genoveffa Tadonio

Componente: Avv. Francesco Stabile

Scheda di sintesi sulla rilevazione degli OIV o organismi con funzioni analoghe

L'ANAC, con la deliberazione n. 201 del 13 aprile 2022, avente ad oggetto “Attestazioni OIV, o strutture con funzioni analoghe, sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione al 31 maggio 2022 e attività di vigilanza dell'Autorità”, ha impartito le indicazioni – tra le altre – alle amministrazioni pubbliche e ai rispettivi OIV o organismi con funzioni analoghe, in merito all'attestazione sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione prevista dall'art. 14, co. 4, lett. g), del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150. Più in particolare, con la citata deliberazione ed i relativi allegati, l'ANAC ha illustrato le modalità di predisposizione delle attestazioni da parte degli OIV.

Con riferimento alle pubbliche amministrazioni individuate nel paragrafo 1.1 della citata delibera 201/2022 (tra le quali rientra anche la Regione Campania), gli obblighi di pubblicazione individuati dall'ANAC per l'attestazione da parte degli OIV, in quanto particolarmente rilevanti sotto il profilo dell'uso delle risorse pubbliche, sono riferiti alle categorie di seguito elencate (con l'indicazione del riferimento all'articolo del d.lgs. 33/2013):

- 1) Consulenti e collaboratori (art. 15);
- 2) Enti controllati (art. 22);
- 3) Pagamenti dell'amministrazione (artt. 4-bis, 33, 41, co. 1-bis per amministrazioni e enti del servizio sanitario);
- 4) Pianificazione e governo del territorio (art. 39);
- 5) Interventi straordinari e di emergenza (art. 42) con esclusivo riferimento alla pubblicazione del Rendiconto della raccolta fondi a sostegno del contrasto all'emergenza epidemiologica da Covid-19, ove ricevuti (art. 99, co. 5, d.l. 34/2020);
- 6) Altri contenuti – Prevenzione della corruzione (art. 10 d.lgs. 33/2013, art. 18, co. 5, d.lgs. 39/2013, l. 190/2012).

Data di svolgimento della rilevazione

La data di svolgimento della rilevazione è: 31/05/2022.

In tale data è stato effettuato il salvataggio dei file pubblicati in amministrazione trasparente per le suddette categorie di obblighi.

La compilazione definitiva è avvenuta sulla scorta delle rilevazioni effettuate e, in data odierna, si procede alla redazione dell'attestazione e della scheda di sintesi.

Estensione della rilevazione (nel solo caso di amministrazioni/enti con uffici periferici)

Non applicabile all'Ente.

Procedure e modalità seguite per la rilevazione

Le attività di verifica sono state svolte nel rispetto di quanto indicato dall'ANAC negli allegati 4 (Criteri di compilazione della griglia di rilevazione) e 5 (Documento tecnico sui criteri di qualità della pubblicazione dei dati) della deliberazione n. 201/2022.

Il procedimento seguito per la rilevazione effettuata dall'O.I.V., con l'istruttoria compiuta dalla Struttura Tecnica di Supporto, è stato delineato anche in occasione di diverse riunioni dell'Organismo (del 18 maggio 2022 e del 16 giugno 2022, oltre quella odierna – cfr. verbali nn. 5 e 9 pubblicati nella specifica sezione dedicata all'O.I.V. di “Amministrazione trasparente”). Analogamente a quanto avvenuto nel passato, sono state adottate le seguenti modalità:

- a) accertamento sul sito istituzionale regionale, alla Sezione “Amministrazione trasparente”, della

pubblicazione dei contenuti degli obblighi oggetto di attestazione, rilevando anche il relativo formato ai fini della verifica dell'apertura dello stesso;

- b) analisi della documentazione pervenuta dal RPCT (cfr. nota prot. 289838 del 01/06/2022);
- c) esame della documentazione resa disponibile dalla Struttura di Supporto;
- d) colloqui telefonici con i responsabili della pubblicazione dei dati, laddove necessari;
- e) verifica diretta sul sito istituzionale.

Sulla base delle indicazioni fornite dall'OIV in occasione della riunione del 18/05/2022 (cfr. verbale n. 5/2022), la Struttura ha provveduto a trasmettere al RPCT la nota, a firma del presidente dell'OIV (nota n. 229564 del 02/05/2022), relativa alla consueta richiesta di proficua collaborazione istituzionale ai fini del corretto e puntuale rilascio dell'Attestazione richiesta dall'ANAC. Nello stesso verbale n. 05/2022, inoltre, l'OIV ha invitato la Struttura a predisporre ogni utile iniziativa per effettuare, alla data del 31 maggio 2022, i necessari salvataggi dei dati pubblicati, riferiti alle sezioni oggetto di analisi.

Il Responsabile anticorruzione e trasparenza, con nota n. 232249 del 03/05/2022, ha diffuso a tutte le Strutture regionali l'informativa sull'Attestazione richiesta dall'ANAC e con successiva nota, in pari data (prot. n. 232397), ha richiesto a tutte le SPL di relazionare sulle categorie di obblighi oggetto di analisi sopra indicate.

In attuazione delle suddette indicazioni dell'OIV, in data **31/05/2022**, la Struttura ha provveduto ad effettuare una verifica sul sito istituzionale regionale, nella sezione Amministrazione Trasparente, rilevando lo stato della pubblicazione delle sei categorie di obblighi innanzi elencati. Ciò ha consentito di registrare la presenza o meno delle informazioni richieste. Al fine di storicizzare i dati, sono state catturate le immagini delle schermate relative a ciascuna categoria ed opportunamente archiviate.

È opportuno ricordare che con nota n. 229564 del 02/05/2022 la Struttura tecnica di supporto ha chiesto al RPCT, per conto dell'O.I.V., di assicurare ogni utile e proficua collaborazione ai fini del corretto e puntuale adempimento dell'attestazione prevista dalla legislazione vigente. Il RPCT, pertanto, ai sensi dell'art. 43 c. 1 del d.lgs. 33/2013 ed in considerazione del suo delicato ruolo, ha inviato un resoconto – per tutte le categorie di obbligo oggetto di analisi – dei controlli svolti dalle singole strutture regionali, competenti *ratione materiae*, che dà atto della verifica effettuata, della qualità dei dati in termini di completezza, aggiornamento e formato. Il RPCT, pertanto, con la nota indicata al precedente punto b) ha trasmesso le relazioni delle strutture regionali che hanno attestato, ciascuno per quanto di competenza, l'avvenuta pubblicazione dei dati relativi alle sottosezioni presenti nella citata delibera ANAC 201/2022. Tenendo anche conto di quanto relazionato dal RPCT, che ha evidenziato il rispetto degli obblighi di pubblicazione, quindi, l'OIV ha effettuato, con l'ausilio della Struttura di Supporto, le verifiche previste, propedeutiche all'attestazione di competenza, in ordine ai parametri richiesti dalla Delibera ANAC 201/2022: *pubblicazione – completezza del contenuto – completezza rispetto agli uffici – aggiornamento – apertura formato*.

Si auspica, come emerso nel corso della riunione OIV del 16 giugno u.s. (verbale n. 9) che, in un'ottica di costante perfezionamento del processo, in futuro l'apporto del RPCT vada oltre la trasmissione dei dati raccolti. Il suo ruolo di responsabile, infatti, suggerirebbe un'analisi critica dei dati stessi, finalizzata ad evidenziare le possibili criticità e le soluzioni organizzative da adottare.

In continuità con il passato, l'OIV ha altresì stabilito di effettuare dei controlli a campione, sulle categorie di obblighi di cui al punto 1) del su riportato elenco, avvalendosi di una base dati esterna. Nello specifico, è stata consultata la banca dati "Casa di Vetro" presente nella pagina web della Regione Campania alla sezione "opengov"; da tale banca dati è stato estratto, con la procedura randomizzata, un campione di 25 decreti utilizzando come parola chiave i termini "*consulenti*" e/o "*collaboratori*" presenti nel campo "oggetto" della pagina di ricerca, per l'anno 2021 e per il corrente anno (al 31 maggio).

Si precisa che, con riferimento all'attestazione relativa all'assenza "*di filtri e/o altre soluzioni tecniche atte ad impedire ai motori di ricerca web di indicizzare ed effettuare ricerche all'interno della sezione AT, salvo le ipotesi consentite dalla normativa vigente*", tenuto conto delle precedenti comunicazioni dei competenti uffici regionali, sono state effettuate delle verifiche a campione, che hanno confermato

il citato requisito.

Aspetti critici riscontrati nel corso della rilevazione

Nel corso della rilevazione sul corretto assolvimento degli obblighi di pubblicazione sono state riscontrate alcune criticità, di seguito esposte per ciascun ambito della verifica.

- 1) **Con riferimento alla categoria “Consulenti e Collaboratori”** (art. 15 d.lgs. 33/2013), sulla base del citato campione di riferimento, è stata verificata la presenza dei dati di ciascuno dei 25 provvedimenti nell’elenco pubblicato per la categoria di obbligo in esame. Il relativo esito ha evidenziato che numero **otto** decreti (pari al 32% del campione considerato) non risultano pubblicati nella sezione relativa all’obbligo in esame; di essi, cinque decreti si riferiscono ad incarichi a titolo gratuito mentre gli altri tre riguardano l’impegno delle risorse, la liquidazione dei compensi e la liquidazione del rimborso spesa.

La disposizione normativa prescrive la pubblicazione dei soli incarichi attribuiti dietro compenso; le faq dell’ANAC, invece, raccomandano la pubblicazione di tutti i decreti di conferimento di incarichi, ivi compresi quelli a titolo gratuito. Da un’ulteriore analisi dei dati è emersa una disomogeneità delle diverse strutture regionali nella pubblicazione dei suddetti decreti. Sarebbe, pertanto, auspicabile che l’Ente provvedesse a individuare una comune prassi in merito, tenendo conto di quanto suggerito dall’ANAC.

Inoltre, esaminando i dati esposti nel prospetto presente nella sezione in esame alla data della rilevazione OIV, è stato rilevato che per il campo “*link al decreto di nomina*”, per il 37% del totale, il relativo link riconduce al provvedimento di impegno delle somme, da erogare a titolo di compenso o di liquidazione delle stesse ai soggetti beneficiari; si tratta, per lo più, di incarichi già affidati negli anni precedenti ed in corso per l’anno 2022.

Un’ulteriore criticità è stata rilevata sull’impostazione dell’elenco pubblicato concernente la mancanza di una specifica colonna dei dati di cui all’art. 15 c. 1 lett c): “... *dati relativi allo svolgimento di incarichi o la titolarità di cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati dalla pubblica amministrazione o lo svolgimento di attività professionali ...*”. Tale circostanza, peraltro, era già stata rilevata e segnalata dall’OIV in occasione dell’attestazione relativa agli anni 2018 e 2020.

- 2) **Con riferimento alla categoria “Enti controllati”** (art. 22 d.lgs. 33/2013) si precisa che la verifica effettuata è stata condotta nell’ambito di ciascuna delle tre tipologie di Enti, esaminando per ciascuno di essi i singoli contenuti dell’obbligo previsti dal riferimento normativo rispetto ai parametri di valutazione, indicati nella Griglia dell’ANAC. Successivamente alla verifica degli adempimenti dei singoli Enti, è stata elaborata una media in termini percentuali che ha consentito di attribuire i valori in ottemperanza ai criteri di compilazione della griglia (All. 4 della Delibera n. 201 del 13 aprile 2022). Seguendo tale metodologia è merso che:

- a) per tutte le tipologie di Enti strumentali, si è registrata una sostanziale adeguatezza dei contenuti dei vari obblighi rispetto ai suddetti parametri di valutazione, fatta eccezione per l’**aggiornamento del dato**. Quest’ultimo, per gli Enti Pubblici Vigilati, ha fatto registrare un livello di incompletezza con valori compresi tra il 41 e l’85%. Si tratta, in particolare, degli Enti per l’ambiente (Autorità di bacino regionale della Campania Centrale, ARCADIS), le IPAB e l’ARLAS, per le quali, tuttavia, le competenti strutture hanno segnalato che trattasi di enti soppressi e/o inattivi già da diversi anni (dal 2016, in particolare). Per essi si ritiene che andrebbero valutate le condizioni per la definitiva eliminazione dal novero degli enti in controllo pubblico;
- b) per tutte le categorie di Enti, relativamente alla voce “**risultati di bilancio**” si è rilevato che il dato “aggiornamento” afferisce all’anno 2020 e non al 2021, come sarebbe dovuto risultare sulla pagina di Amministrazione Trasparente. In particolare:

- per gli enti pubblici vigilati, non sono stati pubblicati i bilanci consuntivi per l'anno 2021 dal 59% di tali enti; tra questi si segnala che:
 - o gli Enti per l'Ambiente (Autorità di Bacino e ARCADIS), le IPAB e l'ARLAS, risultano soppressi e/o inattivi (già dal 2016); per essi si ritiene che andrebbero valutate le condizioni per la definitiva eliminazione dal novero degli enti in controllo pubblico;
 - o per gli enti Sanità, per gli enti per la mobilità e per gli ATO, i bilanci sono fermi al 2020;
 - o per l'ADISURC, il triennio pubblicato è relativo al periodo 2017-2019.
 - per le Società partecipate, nel 97% dei casi l'ultimo esercizio finanziario è il 2020; il triennio pubblicato è il 2018-2020;
 - per tutti gli Enti di diritto privato il triennio pubblicato è il 2018-2020.
- c) in merito ai contenuti aventi a oggetto le “*dichiarazioni di insussistenza di una delle cause di incompatibilità o inconfiribilità*”, va detto che, dalle verifiche effettuate, è emerso che per il 26% dei casi il dato è del tutto mancante (anche dove presente il link nelle tabelle di riepilogo pubblicate, esso non rimanda al documento sotteso). Per lo stesso contenuto dell'obbligo, inoltre, laddove il documento è presente, si è registrata l'inosservanza relativa all'apertura del formato. In particolare ciò si è verificato per il 74% degli Enti di diritto privato, per il 43% degli Enti Pubblici vigilati e per tutte le Società partecipate. Le dichiarazioni dell'insussistenza delle cause di incompatibilità o inconfiribilità pubblicate, infatti, sono delle mere scansioni di documenti stampati e, quindi, non leggibili e interpretabili dai software, difformemente dai criteri di qualità e chiarezza delle informazioni. Si ribadisce che l'informazione di cui trattasi è rinvenibile, attraverso specifici link, sui siti gestiti direttamente dagli Enti. Si auspica che la Regione, attraverso i propri uffici, inviti gli Enti a superare la criticità evidenziata.